

# « LIBERTÉ ET PROSPECTIVE » *Le Think Tank*

*"Il n'est point de bonheur sans liberté, ni de liberté sans courage." Périclès*

---

## Conférence « *Les coopérations de Sécurité* »

MARDI 19 NOVEMBRE 2019

Intervention **Nicolas GOUZIEN**, officier de liaison New-York Police Department (NYPD)

Détective au NYPD depuis juillet 2001 et officier de liaison, basé ici à Paris, avec un accord avec la Police Nationale...PP...DRPJ Paris avec un petit accent Breton par mes parents.

Avant de plonger au cœur de l'organisation du plus grand service de police des Etats-Unis, une petite explication des différences entre la France et les Etats-Unis. A New-York, c'est la Ville, au niveau gouvernemental, qui gère la police. En effet, les Etats-Unis ont un gouvernement moins centralisé et la police dépend de ses 50 états et de leurs municipalités. De fait, il n'y a pas de police nationale aux Etats-Unis, et les pouvoirs policiers sont délégués aux Etats et aux municipalités. La police américaine relève des villes, sheriffs, comtés, villages, et aussi parfois des universités. En 2018, les Etats-Unis comptaient 17,985 forces de police.

De plus, au niveau fédéral, il existe également plusieurs services de « police », comme le FBI, Secret Service, Homeland Security, DEA, Customs Border and Protection, qui ne sont pas vraiment composés de policiers. Ce sont plutôt des directions d'enquêtes avec des priorités bien précises. Ils sont armés, ils font des enquêtes, ils interpellent, mais à la base ils ne sont pas policiers dans le terme classique. Les polices aux Etats-Unis sont basées sur le système anglo-saxon.

Une autre grande différence entre la France et les Etats-Unis, se fait aussi sur le recrutement. Pour devenir policier au NYPD, comme toutes les polices aux Etats-Unis, les agents commencent à la base. Ce qui veut dire qu'on ne peut pas rentrer dans la Police de New-York comme officier ou commissaire directement. On doit rentrer dans les rangs de la police, comme policier de base et après on peut, si on le souhaite, passer les concours internes pour arriver au prochain grade. Il y a une exception, c'est le grade de Détective, c'est un grade qui est donné aux policiers qui font un minimum de 18 mois d'enquêtes, un peu l'ancien système d'inspecteur dans la police française.

De plus, aux Etats-Unis, il n'y a pas de système préfectoral : ce n'est pas un système gouvernemental centralisé, mais chaque gouverneur d'Etat est élu.

### **Histoire NYPD :**

Pour ce qui concerne plus précisément NYPD, il a été créé le 23 mai 1845, avec une ordonnance municipale, inspirée par l'organisation du Métropolitain Police Service de Londres. De là, le NYPD a adopté une structure paramilitaire, ainsi que le même principe des grades. Pour accélérer un peu, je saute aux années 1970s. Le NYPD est compétent sur les 5 comtés de NYC: Manhattan, Queens, Bronx, Brooklyn, et le Staten Island.

Pendant les années de 1970, la ville va plonger dans une période sombre, à cause d'une récession économique et de coupes budgétaires dans le NYPD. Le comté du Bronx, un quartier déjà très défavorisé dans le temps, était le plus touché

par cet impact. A NY, on a alors vu les voyous contrôler les rues et de là on a vu une ville qui plongeait dans une forme de chaos urbain sur fond d'émeutes populaires.

La décennie des années 1980 et le début des années 1990 sont notablement marqués par une épidémie de crack et de cocaïne, qui voit les dealers s'installer dans les rues, comme on le voit dans les films. Liée à ce trafic de stupéfiants, la ville de NY a vu les gangs utiliser une extrême violence pour le contrôle du marché des stupéfiants. En 1990, la ville de New York a eu un record dont elle n'est pas fière avec 2,262 homicides.

Alors qu'en 2018, la ville de NY n'a eu que 291 homicides, un taux jamais vu depuis les années 1950. Actuellement, en 2019, on a 286 homicides, une augmentation de 5,5% depuis 2018.

En 1994, la ville de NY va commencer à avoir une transition de l'insécurité vers la sérénité, avec l'arrivée du nouveau maire de NY, Rudy Giuliani. L'empreinte de l'histoire contemporaine du NYPD va changer avec une modification de la stratégie vers une de tolérance zéro, qui est aussi connue sous le nom de la politique du carreau cassée.

A partir de cette période, le NYPD a vu ses effectifs passer, progressivement de 22,000 policiers à 40,800 policiers (2001). Avec l'avancement de la technologie, surtout en matière de vidéosurveillance, une stratégie de tolérance zéro et une collaboration avec les 5 procureurs de la ville de NY, le NYPD a d'abord sécurisé le quartier de Times Square et le système de métro, et ensuite les autres quartiers de la ville.

Cette stratégie a connu un vif succès dans la ville de New York qui a vu une baisse les chiffres de délinquance, notamment les homicides, mais aussi la baisse du sentiment d'insécurité. En conséquence, les hôtels, restaurants, nouvelles résidences et théâtres sont revenus s'installer.

L'histoire du NYPD, la ville de NY et aussi le monde entier a été très marquée par la tragédie des attentats du 11 septembre 2001... Personnellement, avec une expérience de 9 semaines comme policier de NY, le 11 septembre 2001 était ma première tragédie rencontrée dans ma carrière professionnelle.

L'évolution de la menace prend alors une tournure terroriste, et en 2002 le NYPD a fondé son bureau du contre-terrorisme et un grand renfort est intervenu dans la direction du renseignement du NYPD, connu maintenant comme l'Intelligence Bureau, dont la direction à laquelle j'appartiens.

### **NYPD aujourd'hui**

La surface de la ville de NY est de 784 km<sup>2</sup> avec 8.5 Millions de résidents dans la ville et 18 millions de personnes en métropole. La ville de NY compte aussi 200 ethnies différentes, 800 langues parlées, 472 stations de métros, 25 lignes de métros, 243 lignes de bus...avec 5.6 millions de passagers par jour. 40% des résidents de la ville de NY sont nés en dehors des Etats-Unis.

Avec un budget d'environ 6 milliards de dollars, Le NYPD compte environ 52,00 fonctionnaires avec 36,217 qui sont policiers et environs 16,000 fonctionnaires civils, donc qui ne sont pas policiers. 23 Directions donc 77 commissariats de notre DSPAP, 12 commissariats de notre BRF et 9 commissariats de la Direction de HLM/Citée (Housing Bureau).

Le NYPD est la plus grande police des Etats-Unis, la 2ème est Chicago avec 13,000 policiers et la 3ème est la Los Angeles Police Department avec 9,700 policiers.

**Effectifs** : Les policiers du NYPD viennent de 53 pays différents et parlent 75 langues différentes, dont 1,100 sont formés en traducteur des langues différentes.

**Moyens** : Plus de 10,000 voitures, 8 hélicoptères et 11 bateaux, 45 chevaux

**Délinquance** : l'année 1990 a été très difficile pour la ville de NY. Homicides en 2018, réduction de 87%. Vols avec violences, réduction de 87% Viols réduction de 42.6% Cambriolages, réduction de 90%. Vols de voitures, réduction de 96%. La grande question....comment est-ce qu'on a fait baisser la délinquance ?

**Tolérance Zero** en 1994..le NYPD est devenu une police proactive qui se concentre sur le principe du carreau cassé. Elle interpelle alors tous les individus pour des petits délits (« squeegee man » laveurs de pare-brise, mendiants, prostitution, ivresse publique...) pour éviter une dégradation vers une délinquance plus profonde. Dans le métro, elle interpelle ceux qui ne payent pas leur ticket. Création du Compstat, service statistiques de suivi de la délinquance (pin maps). Ensuite, modernisation numérique des services. Action pour responsabiliser les commissaires à travers des réunions, qui sont souvent assez difficiles.

**Technologies** : Nouveau plan numérique, grâce au system de Compstat (comptabilité statistiques géographique de la délinquance) il devient possible d'effectuer des analyses en profondeur, pour mieux déployer les policiers dans les quartiers aux heures où il y a un problème de délinquance.

Aujourd'hui, tous les policiers sont équipés d'Iphones avec numéro de téléphone portable, mails, avec accès aux bases de données qui viennent la plupart des bases de données du NYPD.

**Precision Policing** : enquêtes de 3-6 mois suivies d'interpellations, collaboration avec le procureur fédéral pour avoir des peines de prison plus importantes. Avant les dossiers duraient de 6-12 mois pour essayer de démonter les réseaux des dealers en profondeur. La modification de precision policing permet de mettre un coup d'arrêt dans la criminalité, surtout dans des zones de prioritaires avec des HLM.

Avec la politique de tolérance zéro, les contrôles d'identités avaient atteint un chiffre record de 680 000, les relations se sont dégradées entre police et population.

Une des priorités du NYPD est notre Police de Sécurité au Quotidien, connu en France comme la PSQ. Le cœur de mission, nécessite un lien étroit entre police et population. On a du modifier le système « community policing.».

### **Alors, pourquoi le NYPD a l'étranger??**

La réponse est simple : **Avoir une pensée globale, et une réponse locale !**

Après les attentats du 11 septembre, le NYPD a du s'adapter à la menace terroriste permanente à laquelle la ville est désormais confrontée. Afin de mieux protéger la ville, le NYPD, en 2002, a décidé de créer des postes à l'étranger pour échanger et collaborer avec les services de polices dans plusieurs pays pour avoir le lien direct, d'une relation physique entre les polices. Dans tous les métiers (public ou privé), il n'y a pas mieux que d'avoir des relations directs surtout en matière d'échange de renseignements.

Aujourd'hui, on compte 14 postes à l'étranger : Montréal, Paris, Israël, Toronto, Madrid, Abu Dhabi, République Dominicaine, Interpol, Qatar, Europol, Singapour, Londres Jordanie, Australie

Avant 2002, les renseignements étaient reçus à travers les agences fédérales des Etats-Unis, mais la ville de NY a décidé d'avoir un lien plus rapide et direct à l'étranger. De plus, nos postes sont basés dans les structures de police de chaque pays. Pour le poste en France, il y a un accord entre le NYPD et la Police Nationale Française, et je suis basé à la Préfecture de Paris, sous le Cabinet du Préfet.

## Département de Coopération Internationale à NYPD

- Les missions des postes à l'étranger sont principalement le recueillement d'informations sur un attentat, les menaces ou d'autres formes de criminalité, les bonnes méthodes/pratiques, et formations/conférences.

Par exemple, pour l'attentat terroriste islamiste du marché de Noël de Strasbourg, perpétré le 11 décembre 2018 par Chérif Chekatt, grâce aux informations obtenues directement par la police française, 35 minutes après la NYPD déployait ses forces de l'ordre spécialisées autour du marché de Noël de Times Square, des grands magasins sur la 5ème avenue, du Sapin de Rockefeller, des centres commerciaux, etc...

En plus, dans les groupes opérationnels de l'Intelligence Bureau, les détectives demandent aux sources humaines s'ils perçoivent des chats sur les réseaux ou des réactions. Il est important de rassurer de suite la population, et de pouvoir lui répondre.

De fait, avec les réseaux sociaux, les gens savent ce qu'il arrive dans le monde entier en moins de 5 secondes, parfois avant les policiers. En plus, mêmes les terroristes ou d'autres qui sont peut-être motivés par un incident, peuvent passer à l'acte dans les prochaines heures/minutes...alors le NYPD doit répondre très vite au niveau local !

Avec toutes les informations reçues, une analyse/triage est faite pour déterminer si l'information est connue au NYPD ou si une analyse est faite pour voir si on peut mieux s'adapter à une stratégie pour éviter un incident dans la ville. NY est unique dans un sens que, beaucoup de gens (ou leur famille) voyagent ou ont voyagé vers NY, alors le lien avec NY et le reste du monde est toujours apparent.

Un autre exemple : l'attaque terroriste islamiste au camion-bélier, qui s'est déroulée à Nice dans la soirée du 14 juillet 2016 sur la promenade des Anglais qui a tué 86 personnes. Grâce aux informations collectées auprès des services français, NYPD a bien étudié cet incident, car il y a à New York les mêmes manifestations / parades / événements avec presque 2 millions de personnes. En conséquence, on a changé beaucoup de choses dans le planning et l'organisation des événements.

Le NYPD partage aussi de l'information opérationnelle et de bonnes pratiques au quotidien, l'échange se passe dans les deux sens. Lors d'un incident à NY ou dans les alentours, on a l'information et on partage assez facilement avec les autres services de police. C'est une relation police à police !

Les terroristes ne s'arrêtent pas aux frontières, eux aussi partagent leurs bonnes pratiques et informations entre eux, surtout dans un monde numérique.

Le NYPD ne fait pas d'enquêtes à l'étranger; on n'essaie pas de remplacer les agences fédérales ; La collaboration entre agence fédérale et police municipale de NY, existe depuis longtemps. On travaille avec eux au quotidien. Concrètement, on a un Joint Terrorism Task Force (JTTF) avec des agents du FBI qui travaillent en équipe avec des détectives du NYPD en matière de terrorisme et de renseignement. Actuellement, environ 100 détectives sont détachés au FBI. La collaboration entre agence fédérale et police municipale de NY, existe depuis longtemps.

La menace actuelle à NY d'un loup solitaire est le risque le plus répandu et le restera. Mais il y a aussi des extrémistes et violents, principalement à travers l'internet et les médias sociaux, qui construisent leurs propres récits, qui peuvent inclure des doléances personnelles, le stress émotionnel et l'extrémisme, pour radicaliser et mobiliser vers la violence. Aux Etats-Unis comme ailleurs, il existe une vaste quantité de propagande disponible, qu'il s'agisse de messages plus anciens ou reconditionnés d'Al-Qaida ou de la propagande cohérente que nous voyons de l'ISIS et des sympathisants du

groupe. On a eu 32 complots contre la ville de New York depuis 2001, dont 5 étaient d'une certaine manière réussis. Une douzaine émanaient de New York et ont été dirigés d'ailleurs.

L'affaire Zale Thompson qui a attaqué 4 policiers à la hache à New-York, le 23 octobre 2014 avec une machette dans le Queens à NY

Septembre 2016: Ahmad RAHIMI qui a fait exploser une cocotte minute dans le quartier de Chelsea à Manhattan et a essayé d'en faire exploser une 2ème dans le même quartier. Cela était quelques jours après l'installation du préfet de police actuel, James O'NEILL et quelques jours avant l'assemble générale de l'ONU, qui rassemble environ 180 chefs d'états pendant la même semaine sur Manhattan. Alors un vrai baptême de feu pour le nouveau préfet !

Le 31 octobre 2017, Sayfullo SAIPOV, un Ouzbek de 29 ans, a roulé, à tombeau ouvert, avec une camionnette de location, un mardi après-midi sur une promenade du bord de l'Hudson, à Manhattan, renversant des piétons et des cyclistes. Sayfullo Saipov, a attaqué avec un camion-bélier qui a tué au moins huit personnes et en a blessé onze autres.

Le 11 décembre 2017, un Pakistanais, Akayed Ullah a fait exploser sa ceinture explosive dans un tunnel du système de métro reliant Times Square à la gare routière de Port Authority, avec quatre personnes blessées, dont lui.

New York était, est et sera toujours une cible pour les terroristes, et c'est pour cela que le NYPD, qui est unique, a une méthode et des moyens atypiques pour une police municipale. C'est parce que la menace est si diverse, qu'il est important d'établir de forts partenariats policiers, de collaboration et de partage de l'information opérationnelle.

Un partenariat qui a été développé depuis le 11 septembre, avec un programme qui s'appelle Sentry (police/police) et Nexus/Shield.

**L'Opération Sentry** établit des relations solides entre les agences de polices dans les Etats-Unis pour que nous soyons mieux équipés pour lutter contre le terrorisme. L'objectif principal d'Operation Sentry est de partager des renseignements liés aux informations et incidents qui sont en temps réel avec nos partenaires de police sur le territoire des Etats-Unis.

Concrètement, on a plus de 530 référents dans plus de 260 agences de polices aux Etats-Unis.

Et avec ce réseau, quand il y a un incident aux Etats-Unis, hors de la ville de NY, nous comptons sur nos partenaires SENTRY pour partager des informations afin que nous soyons en mesure d'assurer la sécurité pour NY.

Il s'agit d'un partenariat public-privé reposant sur les bonnes pratiques, les enseignements tirés, les possibilités de formation en matière de lutte contre le terrorisme et le partage d'informations.

Nexus/SHIELD cherche à établir un partenariat avec des responsables de la sécurité du secteur privé, souvent des anciens policiers, dans le but de protéger la ville contre les attaques terroristes. Le SHIELD est le référent pour les responsables de la sécurité dans les secteurs privés, qui souhaitent obtenir des informations et mobiliser des ressources du NYPD. Comme le NCO, cela donne une ouverture de contact/référent entre la police et les sociétés privées.

Dans le cadre des partenariats, il y a aussi des offres de formations/sensibilisations aux employés, si la société le souhaite. Par exemple, enseigner comment trouver les détails révélateurs ou quelles sont les consignes que doit observer une femme de ménage dans un hôtel ?

Grâce à la politique de tolérance zéro, aux recrutements effectués, aux outils numériques, à la coopération et aux partenariats, NYPD a permis à sa ville de devenir plus sûre.